Национальный антитеррористический комитет

"Практика предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма"

А.О. Булатов Москва

Материалы выступлений сотрудников ФАДН России по вопросам, касающимся профилактики экстремизма и идеологии терроризма.

**А.О. Булатов Начальник Управления мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений ФАДН России**

**"Практика предотвращения использования религиозного фактора в распространении идеологии терроризма".**

В условиях глобальных трансформационных процессов, характерных для современного исторического периода конца ХХ – начала ХХI вв., происходит усиление роли религиозной идентичности. Одним из последствий глобализации, приводящей к нивелированию этнокультурных особенностей, является обратная реакция в виде стремления к возрождению традиционных культур и религий.  При этом данный общественный тренд может приобретать маргинальную форму, когда вместо существовавших ранее и утраченных в течение ХХ в. культурно-религиозных традиций получают распространение суррогатные формы мировоззрения и культа на основе влияния извне, чуждого российской традиции. Особенно это характерно для некоторых российских регионов традиционного распространения ислама, куда в последние десятилетия в основном из стран ближневосточного и малоазийского регионов проникают и пытаются закрепиться различные религиозные организации радикального толка. Массовые миграции населения из нестабильных в политическом и неблагополучных в экономическом отношении регионов изменяют исторически сложившиеся ареалы распространения религий, существенно расширяют территории межэтнического и межкультурного взаимодействия, получающего в том числе конфликтное измерение.

Все указанное выше обусловливает возрастание роли религиозного фактора, его мобилизационных возможностей, а события последних десятилетий, начиная с конца ХХ в., свидетельствуют о стремлении некоторых глобальных политических игроков использовать его для распространения идеологии терроризма с приданием ей религиозной легитимизации.

Одним из важнейших направлений работы в плане недопущения этого является использование потенциала традиционно распространенных в России религий, в первую очередь православия и ислама.

В этом отношении уже немало сделано. Религиозные, в том числе исламские, организации тесно сотрудничают с органами государственной власти и общественными организациями в решении как стратегических, так и локальных повседневных задач.

Во всех субъектах Российской Федерации, в том числе на муниципальном уровне, действуют общественные советы, куда обязательно входят представители религиозных общин. Представители централизованных религиозных организаций входят в Совет при Президенте Российской Федерации по взаимодействию с религиозными объединениями, в Общественную Палату Российской Федерации, достойно представляют нашу страну на различных международных форумах.  
ФАДН России в рамках своей компетенции осуществляет исполнение ряда функций в области государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений, связанных с профилактикой дискриминации по признаку религиозной принадлежности и экстремизма на религиозной почве, среди которых:

– осуществление государственного мониторинга в сфере межконфессиональных отношений;

– взаимодействие с религиозными организациями и межрелигиозными структурами в области образовательной и просветительской деятельности, направленное на профилактику распространения экстремизма и религиозной нетерпимости;

– поддержка участия религиозных организаций в реализации общественно значимых проектов;

– профилактика любых форм дискриминации, в том числе по признаку религиозной принадлежности;

– предупреждение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

– оказание методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в профилактике распространения религиозного экстремизма и обеспечении межконфессионального согласия;

– разработка методических и организационных рекомендаций для реализации программ повышения квалификации государственных и муниципальных служащих в области государственно-конфессиональных отношений;

– участие в организации проведения научных, научно-практических и социологических исследований, а также конгрессов, конференций, семинаров и других мероприятий в сфере противодействия религиозному экстремизму.

В рамках этой деятельности ФАДН России организовано взаимодействие с централизованными религиозными организациями, в частности с Координационным центром мусульман Северного Кавказа (КЦМСК), представители которого входят в состав Общественного совета при ФАДН России.

С 2015 г. ФАДН России тесно сотрудничает с централизованной религиозной организацией «Международная исламская миссия», деятельность которой направлена на осуществление социальных проектов в сфере религиозного образования и духовно-нравственного просвещения, воспитания детей и молодежи.  
В рамках плановых мероприятий ФАДН России разработана памятка для российских паломников, совершающих хадж и умру (размещена на официальном сайте ФАДН России в сети Интернет и разослана в крупнейшие муфтияты страны). Наряду с рекомендациями по подготовке необходимых документов, размещению и передвижению по территории Королевства Саудовская Аравия, особое внимание уделено духовной безопасности российских мусульман. Памятка согласована и одобрена централизованными религиозными организациями мусульман.  
ФАДН России активно участвует в поддержке и реализации Плана мероприятий по обеспечению подготовки специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама, разработанного Минобрнауки и утвержденного Правительством Российской Федерации. В рамках его исполнения была создана Концепция исламского образования в России, нацеленная на приведение исламского образования в соответствие с отечественными и мировыми стандартами. В реализации Плана участвуют 5 государственных и 7 исламских вузов, включая Булгарскую исламскую академию. Целью реализации Плана являются снижение уровня религиозного экстремизма, формирование отечественной исламской богословской школы, повышение конкурентоспособности российских исламских учебных заведений, поступательное развитие образовательного процесса в медресе и колледжах. В его рамках ФАДН России организованы и проведены в г. Москве и г. Пятигорске курсы повышения квалификации для исламских религиозных деятелей и преподавателей исламских учебных заведений, с участием ФАДН России проведен ряд международных научно-практических конференций и семинаров-совещаний для представителей духовных управлений мусульман и муфтиятов Северного Кавказа, Красноярского края, Ямало-Ненецкого автономного округа, Оренбургской и Свердловской областей, Республики Калмыкия.

В подпрограмму 7 «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве» государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – госпрограмма) включено мероприятие «Подготовка специалистов с углубленным знанием истории и культуры ислама», где ответственным исполнителем является Министерство образования и науки, и мероприятие «Выполнение работ по повышению уровня методического, организационного и технического обеспечения подготовки экспертов по профилактике распространения экстремистской идеологии, экспертно-методические работы и мероприятия в области истории и культуры ислама», где ответственными исполнителями являются Санкт-Петербургский государственный университет и Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова, получающие с 2017 г. финансирование по указанным мероприятиям.  
Учитывая важность реализации Плана мероприятий по обеспечению подготовки специалистов с углублённым знанием истории и культуры ислама, представляется необходимым принять меры по актуализации этой работы. В этих целях предлагается усилить взаимодействие заинтересованных органов власти на уровне субъектов и централизованных религиозных организаций мусульман по отбору молодых людей для учебы в исламских высших учебных заведениях, включая Булгарскую исламскую академию, и исламских священнослужителей для прохождения курсов повышения квалификации при светских вузах-партнерах в рамках плана мероприятий по реализации исламской программы.

Также представляется необходимым направить усилия на дегероизацию участников ваххабитского подполья с привлечением местных авторитетных религиозных деятелей, исповедующих ислам традиционного толка.  
Наряду с основной задачей, связанной с противодействием распространению радикальной идеологии, необходимо обратить внимание на негативные процессы, происходящие в среде так называемого традиционного ислама. Это, прежде всего, исламизация общественной и политической жизни в ряде субъектов Российской Федерации, входящих в Северокавказский федеральный округ. Идет процесс клерикализации и сужения светского пространства в республиках Северного Кавказа (Чеченская республика, Республика Ингушетия, Республика Дагестан). Данные тенденции происходят за счет сближения местной политической элиты с суфийским духовенством, а также прямого вхождения представителей духовенства и последователей суфизма в управленческий аппарат. Наиболее сложной в этом отношении представляется ситуация в Дагестане, где на фоне борьбы с религиозным экстремизмом в виде различных групп ваххабитского толка произошло серьезное усиление местного муфтията с проникновением его последователей в госаппарат. По сути, произошло частичное сращивание государственного аппарата и суфийского духовенства с присутствием национального аспекта: муфтият и его сторонники, в том числе в госаппарате, в основном аварцы. На этом фоне отмечается конкуренция между религиозными течениями и братствами (вирдами и тарикатами) на Северном Кавказе, в которую оказываются вовлечены различные слои населения (в том числе представители органов власти), являющиеся мюридами религиозных лидеров.  
Другим негативным моментом является отсутствие единства среди муфтиятов и духовных управлений мусульман (ДУМ) в регионах Российской Федерации. Конфликтность провоцируется активностью отдельных муфтиятов на территориях традиционного влияния других ДУМ. Имеет место конкуренция между муфтиятами, особенно на территории ряда субъектов Поволжского, Уральского и Сибирского федеральных округов, а также стремление некоторых муфтиятов, в частности, муфтията Республики Дагестан, распространить свое влияние на территорию субъектов, входящих в юрисдикцию других муфтиятов, продвинуть своих представителей на лидирующие позиции в исламских общинах Севера, Сибири, Дальнего Востока.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
ФАДН России

Национальный антитеррористический комитет

"О координации деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в аспекте противодействия идеологии терроризма "

Д.Е. Савельев Москва

Материалы выступлений сотрудников ФАДН России по вопросам, касающимся профилактики экстремизма и идеологии терроризма.

**Д.Е. Савельев Начальник Управления анализа, прогноза и работы с иностранными гражданами ФАДН России**

**"О координации деятельности в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в аспекте противодействия идеологии терроризма "**

Координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных организаций является одним из определяющих факторов успешной реализации государственной национальной политики в целом.  
ФАДН России является ответственным ведомством за исполнение Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г. (далее – Стратегия) и, соответственно, участвует в межведомственной и межуровневой координации в сфере обеспечения национальной безопасности и сохранения межнациональной и межрелигиозной стабильности.  
Одним из основных результатов деятельности Агентства в 2018 г. следует считать корректировку Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Совместная работа по актуализации положений Стратегии велась в течение всего года с заинтересованными ведомствами и научным сообществом, что позволило утвердить изменения в декабре 2018 г. (Указ Президента Российской Федерации от 6 декабря 2018 г. № 703). В новой редакции Стратегии определены инструменты реализации государственной национальной политики Российской Федерации, показатели и ожидаемые результаты.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2018 г. № 2985-р утверждён план мероприятий по реализации Стратегии на 2019-2021 годы (далее – План мероприятий). Он содержит комплекс из 58 мероприятий, направленных на решение установленных Стратегией задач.  
Участниками реализации Плана мероприятий на период 2019-2021 гг. являются 16 министерств и ведомств, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Российская академия наук, Межгосударственная телерадиокомпания «МИР», «Международное информационное агентство «Россия сегодня», Общественная палата Российской Федерации, национально-культурные автономии и общественные объединения.

В соответствии с обновлённым Планом мероприятий по реализации Стратегии осуществляется комплекс мероприятий, направленных на совершенствование государственного управления в области национальной политики. В частности, с этой целью и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2018 г. № Пр-274 в федеральных округах с участием ФАДН России ежегодно проводятся семинары-совещания с должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам гармонизации межнациональных отношений и предупреждения возможных межэтнических конфликтов.

В ходе семинаров проводится детальный анализ содержания стратегических документов, определяющих основные направления государственной национальной политики, рассматриваются вопросы взаимодействия органов власти разных уровней в процессе реализации национальной политики, роль СМИ и институтов гражданского общества в системе межнациональных отношений. Слушатели также получают знания о природе этноконфессиональных конфликтов и путях их разрешения. По итогам совещаний принимаются протокольные решения с конкретными рекомендациями высшим должностным лицам регионов.  
В целях реализации основных направлений Стратегии Агентством разработана, утверждена и во взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами выполняется государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» (далее – Государственная программа). В соответствии с целями и решаемыми задачами в структуре Государственной программы выделены 8 подпрограмм, в состав которых включены 17 основных мероприятий.

Реализация комплекса мероприятий, направленных на снижение количества конфликтов и конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и этноконфессиональных отношений, осуществляется в рамках подпрограммы 7, которая называется «Профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве».

Основными направлениями деятельности Агентства на данном участке являются:

– мониторинг реализации государственной национальной политики;

– проведение мероприятий, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации;

– оказание методической и практической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечении межнационального согласия;

– оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в работе по профилактике национального и религиозного экстремизма;

– взаимодействие с национально-культурными автономиями и иными институтами гражданского общества.

В рамках взаимодействия с Администрацией Президента Российской Федерации, Советом Безопасности Российской Федерации, Национальным антитеррористическим комитетом, правоохранительными органами ФАДН России принимает участие в деятельности двух рабочих групп Совета Безопасности Российской Федерации и одной при Администрации Президента Российской Федерации по более чем десяти направлениям. По четырём направлениям ФАДН России является головным исполнителем.

ФАДН России участвует в работе Центра профилактики религиозного и этнического экстремизма в образовательных организациях Российской Федерации.  
Также межведомственное взаимодействие по профилактике экстремизма в молодёжной среде осуществляется ФАДН России в рамках профильных межведомственных советов и комиссий, в том числе в составе Комиссии по вопросам духовно-нравственного и патриотического воспитания детей и молодёжи Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям.  
Эффективным инструментом в сфере предупреждения попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды выступают Экспертный совет при ФАДН России и Консультативный совет по делам национально-культурных автономий (его членами являются руководители всех зарегистрированных Федеральных национально-культурных автономий России,  на расширенные заседания привлекаются представители казачества, КМНС, финно-угорских и иных объединений). Налажено конструктивное взаимодействие между различными федеральными национально-культурными автономиями, их региональными представительствами, представителями органов государственной власти, Главным управлением по противодействию экстремизму МВД России, представителями экспертного сообщества. В рамках деятельности Консультативного совета ФАДН России в период проведения значимых общественно-политических мероприятий организована профилактическая работа с лидерами и членами национальных общин.

ФАДН России на постоянной основе проводит работу по сопровождению и развитию системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций (далее – Система мониторинга), к которой подключены Администрация Президента, институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, Главное управление по противодействию экстремизму МВД России, Национальный антитеррористический комитет, Министерство обороны, все субъекты Российской Федерации.

В целях распространения лучших практик по работе с Системой мониторинга и обучения новым функциям ФАДН России в 2018 г. и 2019 г. проведены семинары-совещания, в ходе которых участники были ознакомлены с новыми возможностями Системы мониторинга, а также с планами по её развитию. По результатам семинаров-совещаний от регионов поступили предложения по совершенствованию Системы, которые учитываются в работе по ее развитию.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
ФАДН России

Национальный антитеррористический комитет

"Направления совершенствования форм и методов деятельности по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде"

Д. Е. Савельев Москва

Материалы выступлений сотрудников ФАДН России по вопросам, касающимся профилактики экстремизма и идеологии терроризма.

**Д. Е. Савельев Начальник Управления анализа, прогноза и работы с иностранными гражданами ФАДН России**

**"Направления совершенствования форм и методов деятельности по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде".**

Деятельность государственных органов в сфере миграционного регулирования – одна из приоритетных задач в перечне государственных интересов и сохранения национальной безопасности.

Уже продолжительное время на официальных уровнях говорится о том, что миграция является важным компонентом демографического развития страны, одним из источников компенсации демографических потерь и дефицита трудовых ресурсов. Привлечение иностранных работников по приоритетным профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями российской экономики является необходимостью для её дальнейшего поступательного развития. Как определил Глава государства, задача сделать так, чтобы эти цели были достигнуты, но не допустить использования миграционных процессов в деструктивных, в том числе в противоправных целях.

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предполагается обеспечить миграционный прирост на уровне более трёхсот тысяч человек ежегодно. В этих условиях внешняя трудовая миграция по-прежнему будет являться важным ресурсом, поддерживающим функционирование нашей экономики.  
Вместе с тем очевидно, что интенсивность миграционных потоков оказывает серьёзное влияние на изменение этнического состава населения в ряде регионов России. Зачастую наплыв мигрантов негативно воспринимается местными жителями, а отсутствие или слабое применение в такой ситуации адекватных мер профилактики и реагирования не способствует улучшению ситуации.

Ряд экспертов высказывают мнение о том, что в настоящее время в России количество иностранных граждан скорее избыточно, а их качественная составляющая зачастую невысока и не отвечает реальным потребностям экономики. Фактически иностранцы выдавливают россиян из ряда социально-экономических сфер, создавая при этом социальный дискомфорт на рынке труда.  
Соответственно, в сфере внутренней политики необходимо учитывать реалии, так как государству не получится уйти от регулирования данных вопросов и решить проблему путем простого перекрытия границы.

Миграция в Россию, помимо компенсации демографических потерь и восполнения дефицита рабочей силы в ряде регионов, несёт в себе значительные риски. В частности, повышается роль неформальных интеграционных практик иностранцев посредством социальных сетей, формирование этнических анклавов, пространственной сегрегации и исключённости мигрантов, что создаёт дополнительную угрозу обществу.

Фактически на государственном уровне не сложился действенный механизм регулирования миграционных потоков, что приводит к концентрации иностранцев, в том числе нелегальной категории, в Москве и Московской области, Санкт-Петербурге и Ленинградской области, Свердловской и Тюменской областях (включая ХМАО и ЯНАО), Краснодарском крае и в других экономически привлекательных регионах страны.

Переходя непосредственно к вопросу о совершенствовании форм и методов деятельности по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде, необходимо отметить, что объективно для оздоровления обстановки в сфере миграционного регулирования необходима соответствующая правовая база.  
Одно из действенных средств профилактики экстремизма и терроризма среди мигрантов – это их системная социальная адаптация и интеграция, которые являются одним из условий эффективной реализации государственной национальной политики.

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, ответственным ведомством за выполнение которой является ФАДН России, в качестве одной из целей прямо определяет успешную социальную и культурную адаптацию иностранных граждан. Поэтому Президентом Российской Федерации в октябре 2016 года дано поручение об определении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов. Параллельно шла работа по разработке проекта федерального закона, устанавливающего правовые, организационные и экономические основы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

Указом Главы государства соответствующее ведомство определено – это Федеральное агентство по делам национальностей.  
Во исполнение второго пункта поручения Агентством разработан проект федерального закона, который в феврале 2018 года внесён в Правительство Российской Федерации без согласованной позиции МВД России и Минфина России. Агентство считает, что отсутствие необходимого правового инструмента в форме базового закона реализация профилактических мер среди мигрантов по большей части невозможна.

В рамках исполнения ряда поручений руководства государства ФАДН России проведён анализ информации из субъектов Российской Федерации о состоянии дел и мерах, направленных на исключение возможностей формирования этнических анклавов, по результатам которого выявлены характерные тенденции.  
Так, в отдельных регионах отмечен процесс формирования своеобразных этнических поселений. В качестве примера приведу ситуацию с отведением земельных участков, которые приобрели граждане Кыргызской Республики в деревне Клищино в Тульской области.

Анклавы, как ранее отмечено, вызывают недоверие и опасение у местных жителей, способствуют криминализации ситуации и росту социальной напряжённости. Одновременно на этом фоне формируется неблагоприятный фактор для включения самих мигрантов в процесс социальной адаптации и интеграции, которые оказываются в поле зрения организаторов теневых схем, нередко из числа своих же соотечественников.

Как известно природа не терпит пустоты, а фактор слабо контролируемой государством трудовой миграции во многом является почвой для распространения экстремистских идей и, как следствие, угрозы террористических проявлений.  
Значительное число трудовых мигрантов традиционно прибывает в Россию из стран СНГ: Центральной Азии и Закавказья, в их среде регулярно выявляются лица, разделяющие идеологию радикального ислама и международных террористических структур.

С другой стороны, примечательна позиция стран исхода. К примеру, члены Государственной комиссии по делам религий Кыргызской Республики признают присутствие на территории данной страны религиозных организаций, признанных экстремистскими и запрещёнными на территории России. При этом официально не предпринимаются меры по противодействию им, прикрываясь позицией, что «деструктивные течения отомрут в процессе эволюционного развития религии». Следует отметить, что для выходцев из Кыргызстана действует упрощённый порядок въезда на территорию Российской Федерации.

Основной проблемой выявления потенциальных террористов и экстремистов в среде трудовых мигрантов является их анклавный образ жизни, подразумевающий закрытость и ограниченный круг общения в среде соотечественников, а также тот факт, что на этапе вербовки в радикально-экстремистскую среду они нередко ведут законопослушный образ жизни и не попадают в поле зрения правоохранительных органов.

Контроль за конфессиональной средой осложняется наличием на территории нашей страны более 80 централизованных мусульманских организаций, которые зачастую в противопоставлении друг другу уделяют второстепенное внимание вопросам действенной профилактики экстремизма среди членов малых религиозных групп.

С другой стороны, проводимые органами власти на местах мероприятия, направленные на предупреждение, профилактику и противодействие деятельности религиозных радикалов, осуществляются преимущественно полицейскими методами, в то время как изначально вопросам профилактики радикализма в среде исламской молодежи и широкой просветительской работе в этой среде с привлечением авторитетных религиозных служителей не уделяется должного внимания. На встречах чиновников с религиозными лидерами только декларируется необходимость совместной работы по профилактике религиозного экстремизма, но на практике проводится мало эффективных мероприятий, не отслеживается эволюция действенности целевых профилактических мероприятий и не делаются оргвыводы.  
Кроме того, в Российской Федерации отсутствует сеть центров адаптации иностранных граждан (на фоне пребывания в России более 10 миллионов иностранцев) с единым соподчинением с федеральным центром и необходимой финансовой поддержкой, которая нужна для выстраивания полноценной системы взаимодействия между органами власти, принимающим сообществом, общественными организациями и национальными объединениями по работе с мигрантами. Соответственно, в ряде субъектов в этой сфере в основном участвуют, и зачастую формально, общественные организации или местные власти при отсутствии необходимого контроля за их деятельностью.

Данные, полученные из субъектов Федерации, позволяют сделать вывод об усиливающейся интенсивности появления этнических анклавов и расширении территорий, на которых потенциально могут возникнуть новые мигрантские закрытые поселения.

Новая тенденция в России, наблюдаемая в последние годы, – рост числа моноэтнических поселений иностранцев. Данный фактор присутствует во всех федеральных округах, но особенно интенсивно развивается в Центральном федеральном округе. В Орловской, Тверской, Тульской, Калужской областях действует многоуровневый теневой рынок посреднических услуг по обустройству и легализации иностранных граждан. Так, периодически публикуются данные о фактах использования мигрантами схем нелегального приобретения сертификатов по знанию русского языка, истории и основ законодательства Российской Федерации и получения медицинских справок. По-прежнему остаётся актуальной проблема «резиновых квартир и офисов», когда в одном помещении регистрируются десятки человек. Чтобы проще освоиться в новой обстановке и решать насущные адаптационные проблемы, трудовые мигранты стараются селиться вместе.  
Известно, что основная причина низкой адаптации иностранных граждан кроится в слабом владении приезжими русским языком.

При этом необходимо акцентировать внимание на существенном падении в последнее время владения языком среди выходцев из Азербайджанской Республики и Республики Таджикистан. Однако при действующей системе организации тестирования мигранты умудряются столь же успешно сдавать тесты, как традиционно хорошо владеющие русским языком.  
Несмотря на очевидность проблемы, как показал анализ, власти в регионах не заинтересованы признавать складывающуюся ситуацию как формирование этнических анклавов. В результате по факту информация о подобных анклавах в регионах нередко становится доступной только в случае негативного и запущенного развития ситуации, вызывающего общественный резонанс (происшествия, конфликты и другие деструктивные проявления), что затрудняет принятие эффективных профилактических мер.

В целях повышения эффективности деятельности, касающейся профилактики и противодействия распространению насильственной идеологии в миграционной среде, необходимо:

– внести соответствующие изменения в федеральное законодательство в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации;

– органам исполнительной власти в субъектах Российской Феде-рации определить структуру либо уполномоченных служащих в составе департаментов (управлений) внутренней политики администраций субъектов, в должностную функциональность которых включить организацию работы, методическое сопровождение, регулирование и контроль в сфере решения вопросов адаптации и интеграции иностранных граждан, в том числе с наделением их возможностями по организации профилактики экстремистской и террористической идеологии и привлечения негосударственных структур;

– определить и закрепить на законодательном уровне ответственность всех уровней власти и органов местного самоуправления за действия или бездействие, приводящие к формированию анклавов с участием иностранных граждан и провоцирующие межнациональную напряженность;

– осуществлять систематический мониторинг развития ситуации в регионах и давать объективную оценку поступающим материалам в части состояния миграционной среды, результаты которого для осуществления последующего анализа направлять в МВД России и ФАДН России;

– разработать государственные программы социальной адаптации  
и интеграции иностранных граждан, призванные помочь мигрантам не только выучить русский язык, но и приобщиться к правилам поведения в современном российском обществе, в рамках которых включить комплекс межведомственных мер по профилактике распространения радикальных идеологий и привлечь возможности централизованных мусульманских организаций по переориентации приезжих иностранных граждан из числа последователей фундаменталистов, ваххабитов и салафитов к уважительному отношению к традиционному для России исламу;

– изучить возможность привлечения на платной основе и широкого участия в работе по противодействию идеологии терроризма в миграционной среде военных пенсионеров с профильной подг отовкой из числа ветеранских организаций, существующих в каждом субъекте на базе управлений правоохранительных органов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  
ФАДН России